**关于公开征求《生产安全事故应急救援评估规范**

**（征求意见稿）》意见的函**

应急综信息函〔2023〕4号

为规范开展生产安全事故应急救援评估工作，国家安全生产应急救援中心前期已经在部政府网站向社会公开征集关于推荐性行业标准《生产安全事故应急救援评估指南（征求意见稿）》的意见，并进一步修改完善。根据专家审查和相关部门意见，我们将该项推荐性行业标准调整为强制性行业标准，并组织起草了强制性行业标准《生产安全事故应急救援评估规范（征求意见稿）》和编制说明（见附件1、2），现向社会公开征求意见。此次公开征求意见时间为2023年8月18日至2023年10月17日，反馈意见请填写征求意见表（见附件3）并发送至电子邮箱（tc288msc@163.com）。

联系人及电话：王艳，010-64897804。

附件：[1.生产安全事故应急救援评估规范（征求意见稿）](https://www.mem.gov.cn/gk/zfxxgkpt/fdzdgknr/202308/W020230817693362979248.docx)

[2.生产安全事故应急救援评估规范（征求意见稿）编制说明](https://www.mem.gov.cn/gk/zfxxgkpt/fdzdgknr/202308/W020230817693362987627.docx)

[3.应急管理标准项目征求意见表](https://www.mem.gov.cn/gk/zfxxgkpt/fdzdgknr/202308/W020230817693362988812.docx)

国家安全生产应急救援中心综合部

2023年8月14日

附件1

**ICS** 13.200

AQ

中华人民共和国应急管理部发 布

xxxx -xx-xx实施

xxxx -xx-xx发布

生产安全事故应急救援评估规范

Specification for emergency rescue assessment on work place accidents

（征求意见稿）

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

**AQ** xxxx—xxxx

中华人民共和国安全生产行业标准

**CCS C 78**

备案号：

目次

[前言 II](#_Toc118880701)

[1 范围 1](#_Toc118880702)

[2 规范性引用文件 1](#_Toc118880703)

[3 术语和定义 1](#_Toc118880704)

[4 基本要求 1](#_Toc118880705)

[5 评估程序 2](#_Toc118880715)

[6 评估内容 3](#_Toc118880723)

[附录A （规范性） 应急救援评估表 7](#_Toc118880739)

[附录B （资料性） 生产安全事故应急救援评估报告大纲 11](#_Toc118880742)

前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国安全生产标准化技术委员会（SAC/TC 288）归口。

本文件起草单位：国家安全生产应急救援中心、中国安全生产科学研究院、中铁二局集团有限公司、清华大学合肥公共安全研究院、中国石化集团中原石油勘探局有限公司、中国矿业大学。

本文件主要起草人：

生产安全事故应急救援评估规范

* 1. 范围

本文件规定了生产安全事故应急救援评估的基本要求、评估程序和评估内容。

本文件适用于依法成立的事故调查组所开展的较大及以上生产安全事故应急救援评估工作。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

AQ/T 9007 生产安全事故应急演练基本规范

AQ/T 9009 生产安全事故应急演练评估规范

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

* + 1.

应急救援评估 emergency rescue assessment

围绕事故发生单位及事故涉及的单位（以下简称事故单位）、事发地人民政府及参与处置和救援的部门、单位在应急准备、事故发生前预警、应急响应、应急处置、应急保障以及其他应急救援工作，分析事故特点及救援过程、做法，总结应急救援的成功经验和问题缺陷，针对应急救援全过程做出评估结论，提出评估意见。

* + 1.

应急预案 emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

[来源：GB/T 29639—2020，3.1]

* 1. 基本要求
		1. 评估目的

通过评估发现应急救援过程中存在的问题或不足，提出改进意见或建议，并总结应急救援中好的做法和主要优点，进而吸取经验教训，持续提高事故应急救援能力。

* + 1. 评估对象

事故单位、事发地人民政府及参与处置和救援的部门、单位。

* + 1. 评估依据

主要依据包括以下内容：

1. 有关法律、法规、规章、标准和规范性文件；
2. 事故单位和事发地人民政府应急预案；
3. 事故音像资料、救援过程中视频记录资料；
4. 事故调查过程中涉及的谈话及询问笔录；
5. 事故救援过程产生的物证及现场勘查取得的资料；
6. 信息接收、报送原始记录；
7. 专家论证、技术鉴定意见。
	* 1. 评估原则

评估工作应遵循科学严谨、依法依规、实事求是和注重实效的原则。

* + 1. 评估方式
			1. 资料分析

通过生产安全事故应急救援文字材料、音像资料、总结材料和数据信息，真实还原事故发生和应急救援的全过程，分析应急救援的关键节点。

* + - 1. 询问谈话

通过询问有关人员，听取事故单位、事发地人民政府应急救援现场指挥部及参与处置和救援的部门、应急救援队伍关于事故及应急救援情况说明，掌握事故应急救援的全过程，并做好询问笔录。

* + - 1. 专家论证

通过召开专家会议对事故应急救援过程中事故单位和事发地人民政府在事故发生前预警、应急响应、应急处置等关键环节进行救援过程的论证。

* + - 1. 现场勘查

对事故救援现场勘验和检查，发现、固定、提取有关证据的过程。

* + - 1. 技术鉴定

委托专业机构对应急救援过程中物证及技术措施进行审查、测试和评价并作出结论。

* 1. 评估程序
		1. 准备与启动

在事故调查组内成立救援评估组（以下简称评估组），启动评估工作，可聘请专家或第三方专业机构参与应急救援评估工作。评估启动工作包括：

1. 明确评估组的组成人员；
2. 明确工作任务，制定评估工作方案；
3. 召开评估组内部会议，明确任务分工和进度安排；
4. 收集评估工作需要的法律、法规、规章、标准和规范性文件。
	* 1. 评估实施
			1. 收集资料

评估组向事故单位、事发地人民政府及相关部门收集的资料包括：

1. 事故的基本情况，主要包括：事故单位概况、人员伤亡、财产损失情况，事故初步原因；
2. 事发地人民政府及相关部门、事故单位的风险评估、应急预案及演练、培训教育、应急资源调查情况；
3. 事故单位事故发生前预警情况；
4. 事故单位信息报送、应急响应、应急救援情况；
5. 事发地人民政府及相关部门信息接报、应急响应、应急救援情况；
6. 参与应急救援队伍及其他应急救援力量信息接报、应急响应、应急救援物资装备、应急救援情况；
7. 应急救援现场指挥部人员构成、分工、组织指挥体系，救援方案制定及执行，现场管理，信息发布与舆情引导情况；
8. 后期处置情况及环境影响防控措施执行情况；
9. 其他需要提供的情况。
	* + 1. 评估分析

评估组应按照第6章要求对评估对象开展应急救援评估工作。应急救援评估表见附录A。

* + 1. 评估总结

评估组应汇总评估过程中发现的经验和问题，形成公正客观的评估意见，得出应急救援评估结论，撰写应急救援评估报告，由全体评估组成员签字后提交事故调查组。生产安全事故应急救援评估报告大纲参见附录B，报告内容包括：

1. 应急救援基本情况：包括事故单位情况、事故发生简要经过、事故应急处置概况；
2. 应急准备情况：事故单位、事发地人民政府及相关部门应急准备情况；
3. 预警情况：事故单位在事故发生前预警；
4. 应急处置过程：包括信息接报、企业先期处置、事发地人民政府及相关部门应急响应（政府响应、部门联动）、组织指挥（各级指挥部成立及运行情况）、处置主要过程、人员伤亡情况、信息发布和舆情引导、善后处置；
5. 应急保障情况：包括专业技术保障，救援队伍及物资装备保障，公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障；
6. 事故特点及救援难点：系统总结事故特点，分析救援过程中存在的难点；
7. 应急救援评估意见：主要包括应急救援评估结论、救援经验做法和存在问题不足，并对存在的失职渎职情况，按照有关规定提出处理建议。在报告正文或脚注中将违反的法律、法规、规章、标准及规范性文件的具体条款或内容列出；
8. 工作建议：提出应急救援工作中的建议；
9. 附件：提供证据文件或图表。
	1. 评估内容
		1. 事故单位应急救援情况评估
			1. 应急准备

应急准备的评估包括：

1. 事故单位按GB/T 29639的要求开展风险辨识评估、编制应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况；
2. 事故单位按照AQ/T 9007要求开展应急演练和按照AQ/T 9009开展演练评估情况；
3. 事故单位建立专（兼）职应急救援队伍（人员）、按规定配备值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况；
4. 事故单位应急组织架构、应急装备设施与物资保障情况。
	* + 1. 预警

事故单位安全生产风险监测预警装置或系统发出警报信息情况，以及事故单位针对警情所采取相关措施情况。

* + - 1. 应急响应

6.1.3.1信息报送

信息报送的评估包括：

1. 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况；
2. 事故单位按规定报告政府相关部门情况；
3. 事故单位信息报送的及时、准确、完整情况；
4. 若存在迟报、漏报、谎报、瞒报事故的情况应加以说明。

6.1.3.2先期处置

先期处置的评估包括：

1. 事故单位启动应急救援预案情况；
2. 事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况；
3. 事故单位组织营救被困人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况；
4. 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况；
5. 事故单位采取措施防范次生、衍生事故的情况；
6. 事故单位请求邻近的应急救援队伍参加救援并支持配合救援队伍情况；
7. 维护事故现场秩序，保护事故现场和证据情况。
	* + 1. 配合现场开展救援工作

6.1.4.1应急联动

事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况。

6.1.4.2现场管理

现场管理的评估包括：

1. 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况；
2. 事故单位保护现场和证据情况。
	* + 1. 应急保障

应急保障的评估包括：

1. 专业技术保障情况；
2. 救援队伍及物资装备保障情况。
	* 1. 事发地人民政府应急救援情况评估
			1. 应急准备

根据事故级别评估事发地人民政府的应急准备情况，包括：

1. 事发地人民政府应急组织机构设置、人员编制、职责界定，以及应急救援专家组建立情况；
2. 事发地人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和要素完整有效情况；
3. 事发地人民政府及相关部门组织开展应急演练情况；
4. 应急知识宣传教育培训情况；
5. 应急值班制度和应急值班人员落实情况；
6. 应急救援队伍建设、日常训练情况以及救援队伍人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况。
	* + 1. 应急响应

6.2.2.1信息接收、流转和报送

信息接收、流转和报送的评估包括：

1. 事故信息接收的及时性；
2. 上报信息及时性和准确性；
3. 信息报告的内容完整性；
4. 信息在部门间的共享情况。

6.2.2.2启动响应

事故发生后，事发地人民政府根据研判及时启动相应级别的应急响应情况。

* + - 1. 应急处置

6.2.3.1现场指挥

现场指挥的评估包括：

1. 按照法律法规和预案要求，成立现场指挥部及指挥场所情况；
2. 现场指挥部下设工作组情况、各工作组的分工及协同救援情况；
3. 现场指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况；
4. 现场指挥部抢险救援方案的制定以及应急救援队伍落实方案情况；
5. 现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、舆情引导工作协调联动情况。

6.2.3.2应急救援队伍和装备资源调动

应急救援队伍和装备资源调动的评估包括：

1. 向应急救援队伍下达救援命令、有效调动应急救援队伍情况；
2. 调用和征用应急资源、物资装备情况；
3. 应急救援队伍物资装备使用情况。

6.2.3.3医疗救治和善后处置

医疗救治和善后处置的评估包括：

1. 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，伤亡人员家属安抚，以及社会稳定情况；
2. 通知可能受到事故影响的单位和人员避险安置情况。

6.2.3.4防止事故危害扩大和防控环境影响的措施

防止事故危害扩大和防控环境影响措施的评估包括：

1. 采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况；
2. 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况；
3. 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况。

6.2.3.5现场秩序维护

现场秩序的评估包括：

1. 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序情况；
2. 及时疏散和安置事故可能影响的人员情况；
3. 对现场周边及有关区域实行交通管制情况。

6.2.3.6信息发布和舆情引导

评估有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性，以及舆情引导的有效性。

* + - 1. 应急保障

事发地人民政府的应急保障情况的评估包括：

1. 专业技术保障情况；
2. 救援队伍及物资装备保障情况；
3. 公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障情况。
4.
5. （规范性）
生产安全事故应急救援评估表

表A.1 事故单位应急救援评估表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** | **评估结果****（客观性描述）** |
| 应急准备 | 事故单位按GB/T 29639的要求开展风险辨识评估、编制应急预案情况，预案是否有针对性和可操作性，预案备案情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 事故单位按照AQ/T 9007要求开展应急演练和按照AQ/T 9009开展演练评估情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 事故单位建立专（兼）职应急救援队伍（人员）、按规定配备值班人员和开展应急知识宣传教育培训情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 事故单位应急组织架构、应急装备设施与物资保障情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 预警 | 事故单位安全生产风险监测预警装置或系统发出警报信息情况，以及事故单位针对警情所采取相关措施情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 应急响应 | 信息报送 | 事故发生后，事故现场人员按规定报告本单位负责人情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 事故单位按规定报告政府相关部门情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 事故单位信息报送的及时、准确、完整情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 先期处置 | 事故单位启动应急救援预案情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 事故单位迅速采取有效措施控制危险源，组织抢救遇险人员，防止事故危害扩大情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 事故单位组织营救被困人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 事故单位及时通知可能受到事故影响的单位和人员情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 事故单位采取措施防范次生、衍生事故的情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查、技术鉴定 |  |
| 事故单位请求邻近的应急救援队伍参加救援并支持配合救援队伍情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 维护事故现场秩序，保护事故现场和证据情况 | 资料分析、现场勘查、技术鉴定 |  |
| 配合现场开展救援工作 | 应急联动 | 事故单位积极配合和支持前来救援的队伍开展救援行动情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查 |  |
| 现场管理 | 事故单位采取有效措施维护现场秩序情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证、现场勘查 |  |
| 事故单位保护好现场和证据情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查、技术鉴定 |  |

表A.1（续）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** | **评估结果****（客观性描述）** |
| 应急保障 | 专业技术保障情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 救援队伍及物资装备保障情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |

表A.2 事发地人民政府应急救援评估表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** | **评估结果****（客观性描述）** |
| 应急准备 | 事发地人民政府应急组织机构设置、人员编制、职责界定，以及应急救援专家组建立情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 事发地人民政府编制和修订应急预案情况，查看应急预案的针对性、可操作性和要素完整有效情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 事发地人民政府及相关部门组织开展应急演练情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 应急知识宣传教育培训情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 应急值班制度和应急值班人员落实情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 应急救援队伍建设、日常训练情况以及应急救援队伍人员具备必要的专业知识、技能、身体素质和心理素质情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 应急响应 | 信息接收、流转和报送 | 事故信息接收的及时性 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 上报信息及时性和准确性 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 信息报告的内容完整性 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 信息在部门间的共享情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 启动响应 | 事故发生后，事发地人民政府根据研判及时启动相应级别的应急响应情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 应急处置 | 现场指挥 | 按照法律法规和预案要求，成立现场指挥部情况及指挥场所情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 现场指挥部下设工作组情况、各工作组的分工及协同救援情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 现场指挥部对事故现场有效传达指令，进行有效管控情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证、技术鉴定 |  |
| 现场指挥部抢险救援方案的制定以及应急救援队伍落实方案情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 现场管理、交通管制、医疗卫生、环境监测、舆情引导工作协调联动情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 应急救援队伍和装备资源调动 | 向应急救援队伍下达救援命令情况、有效调动应急救援队伍情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 调用和征用应急资源、物资装备情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 应急救援队伍救援物资装备使用情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |

表A.2（续）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **评估项目** | **评估内容** | **可选评估方式** | **评估结果****（客观性描述）** |
| 应急处置 | 医疗救治和善后处置 | 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，伤亡人员家属安抚，以及社会稳定情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 通知可能受到事故影响的单位和人员避险安置情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证、技术鉴定 |  |
| 防止事故危害扩大和防控环境影响的措施 | 采取有效措施防止事故危害扩大和防范次生、衍生事故情况 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 采取必要的措施减少事故对环境造成的危害情况 | 资料分析、询问谈话、技术鉴定 |  |
| 有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害情况 | 询问谈话、专家论证、技术鉴定 |  |
| 现场秩序维护 | 按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序情况 | 资料分析、专家论证、技术鉴定 |  |
| 及时疏散和安置事故可能影响的人员情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 对现场周边及有关区域实行交通管制情况 | 资料分析、询问谈话 |  |
| 信息发布与舆情引导 | 有关事故情况和应急救援工作信息发布的及时性，以及舆情引导的有效性 | 资料分析、询问谈话、专家论证 |  |
| 应急保障 | 专业技术保障情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 救援队伍及物资装备保障情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |
| 公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障情况 | 资料分析、询问谈话、现场勘查 |  |

1. （资料性）
生产安全事故应急救援评估报告大纲
	1. 应急救援基本情况
		1. 事故企业（单位）情况
		2. 事故发生简要经过
		3. 事故应急处置概况
	2. 应急准备情况
		1. 事故单位应急准备情况
		2. 事发地人民政府及相关部门应急准备情况
	3. 预警情况

事故单位在事故发生前预警情况

* 1. 应急处置过程
		1. 信息接报
		2. 企业先期处置
		3. 事发地人民政府及相关部门应急响应
		4. 组织指挥
		5. 处置主要过程
		6. 人员伤亡情况
		7. 信息发布和舆情引导
		8. 善后处置
	2. 应急保障情况
		1. 专业技术保障
		2. 救援队伍及物资装备保障
		3. 公安、卫健、电力、通信、供水、燃气、气象、城管、交通部门救援力量及物资装备保障
	3. 事故特点及救援难点

系统总结事故特点，分析救援过程中存在的难点

* 1. 应急救援评估意见
		1. 应急救援评估结论
		2. 救援经验做法
		3. 存在问题不足
		4. 对存在的失职渎职情况，按照有关规定提出处理建议
	2. 工作建议

提出应急救援工作中的建议

* 1. 附件

提供证据文件或图表

附件2

《生产安全事故应急救援评估规范》

（☑征求意见稿 □送审稿 □报批稿）

编制说明

标准编制组

2023年5月

一、工作简况

（一）任务来源

根据应急管理部办公厅《关于印发应急管理行业标准制修订计划（2022年第三批）的通知》（应急厅函〔2022〕322号），《生产安全事故应急救援评估指南》的制订计划编号为2022-AQ-19，由TC288全国安全生产标准化技术委员会组织起草和审查。依据《标准化法》（2017年修订）第十条“对保障人身健康和生命财产安全，满足社会经济管理基本需要的技术要求，应当制定强制性的国家标准”和《应急管理标准化工作管理办法》第二十条“对于依法需要强制实施的应急管理标准，应当制定强制性标准”的规定，将该标准调整为强制性行业标准，为法规规章实施提供更有力的技术支撑和必要补充，名称由《生产安全事故应急救援评估指南》变更为《生产安全事故应急救援评估规范》。

（二）起草单位及人员

根据立项计划，2022年12月成立标准起草组，国家安全生产应急救援中心牵头负责本文件的制定工作。

（三）主要工作过程

自2013年以来，按照《安全生产法》《生产安全事故应急条例》（以下简称《条例》）和《关于进一步加强生产安全事故应急处置工作的通知》（安委〔2013〕8号）的要求，国家层面对2013年青岛“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故、2015年深圳光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故、2016年赤峰宝马矿业有限公司“12·3”特别重大瓦斯爆炸事故、2021年福建泉州欣佳酒店“3·7”坍塌事故、2022年湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故、2022年河南安阳市凯信达商贸有限公司特别重大火灾事故等开展了应急救援评估，并作为事故调查报告的重要组成部分。国家安全生产应急救援中心牵头完成了以上事故的应急救援评估工作。地方各级人民政府在事故调查中也开展了应急救援评估工作。

基于上述情况，国家安全生产应急救援中心会同中国安全生产科学研究院等单位共同承担《生产安全事故应急救援评估规范》（以下简称《规范》）标准的起草工作。依据相关法律法规的要求，《规范》按照标准制订程序，经过多次研究讨论修改后完成了标准草案。2022年10月，征求了应急管理部相关司局单位和国家矿山安监局意见，对草案进行了修改完善。

标准编制组认真研究标准内容，组织召开研讨会议，对标准的核心内容充分讨论，进一步进行修改，形成征求意见稿。

二、标准编制原则和强制性标准主要技术内容及确定依据

（一）标准编制原则

1.《规范》编制遵循习近平总书记关于“建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度”的要求，适用于指导较大及以上生产安全事故应急救援评估工作，核心要求与相关法律法规保持一致。

2.《规范》内容符合“实事求是、客观公正、科学高效”的原则。

3.标准格式符合《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）的规定。

（二）标准主要技术内容及确定依据

《规范》正文共6部分，明确了标准适用的范围、规范性引用文件、术语定义、基本要求、评估程序、评估内容等，并对评估方式、应急准备、应急响应、应急处置、应急保障、评估报告等方面进行了说明。

具体内容包括：

1.第一部分是标准适用范围，规定了标准适用于依法成立的事故调查组所开展的较大及以上生产安全事故应急救援评估工作。

2.第二部分是规范性引用文件，列出了引用的相关法规标准。

3.第三部分是术语和定义，对应急救援评估、应急预案等进行了定义。

4.第四部分是应急救援评估的基本要求，规定了应急救援评估的目的、对象、依据、原则、方式等。

5.第五部分是评估程序，对准备与启动、评估实施、评估结束等予以明确。

6.第六部分是评估内容，主要包括对事故单位、事发地人民政府评估的具体内容，包括应急准备、预警、应急响应、应急处置、应急保障等。

附录A规定了生产安全事故应急救援评估表，附录B规定了生产安全事故应急救援评估报告大纲。

三、与有关法律、行政法规和其他强制性标准的关系

《规范》与《突发事件应对法》《安全生产法》等现行法律法规是具有统一性和协调性的，是贯彻落实《条例》的具体要求，对有关法规条款进行细化和完善，便于操作实施。

与国家标准、行业标准无冲突。与《生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南》（AQ/T 9011）、《生产安全事故应急演练评估规范》（AQ/T 9009）等标准内容侧重点不同。

四、与国际标准化组织、其他国家或者地区有关法律法规和标准的对比分析

《规范》明确了应急救援评估的基本要求、评估程序和评估内容，制定了具体的评估表，参考了国内外有关法律法规、标准和文献，是我国应急管理和调查评估领域的有效补充。

未查到国际生产安全事故应急救援评估相关的标准。

北京市2021年发布了地方标准《生产安全事故应急救援评估指南》（DB11/T 1879），由中国安全生产科学研究院作为起草单位。本《规范》参考了北京市地方标准，重点总结了近年来重特大事故应急救援评估实践中的经验做法，系统归纳、提炼，形成行业标准。

五、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

六、作为强制性标准的建议及理由

**一是**生产安全事故应急救援成功与否直接关系到人民生命财产安全，依据《标准化法》（2017年修订）第十条“对保障人身健康和生命财产安全，满足社会经济管理基本需要的技术要求，应当制定强制性的国家标准”和《应急管理标准化工作管理办法》第二十条“对于依法需要强制实施的应急管理标准，应当制定强制性标准”的规定，《生产安全事故应急救援评估规范》应当制定强制性标准。**二是**《安全生产法》等法律法规规章均对生产安全事故应急救援提出了严格要求，尤其是《条例》明确规定“按照国家有关规定成立的生产安全事故调查组应当对应急救援工作进行评估，并在事故调查报告中作出评估结论”，该标准为强制性标准，将为法规规章实施提供更有力的技术支撑和必要补充。**三是**目前对于事故应急救援评估没有一个全国通用的标准，救援评估报告存在不规范的现象，将该标准制定为强制性标准，可以进一步规范事故应急救援评估工作，提升应急救援评估能力和水平。

七、标准自发布日期至实施日期的过渡期建议及理由

《规范》由于需要广泛开展征求意见等工作，后期修改完善内容较多，建议加快征求意见、审查和发布工作，于2023年下半年完成发布实施，及时为我国生产安全事故应急救援评估提供指引，提升处置效能。

八、与实施标准有关的政策措施

（一）宣传培训

标准实施过程中加强标准的宣贯指导工作，制定标准宣传培训计划，组织开展标准宣贯培训工作，指导各级应急管理部门和有关行业部门按照《规范》的要求组织开展评估工作。

（二）动态评估

及时收集整理各级应急管理部门在《规范》使用过程中出现的问题，对《规范》的实施效果进行动态评估。相关行业可在本标准的基础上，进一步编制适合行业实际的应急救援评估标准。

九、是否需要对外通报的建议及理由

无。

十、废止现行有关标准的建议

无。

十一、涉及专利的有关说明

无。

十二、标准所涉及的产品、过程和服务目录

无。

十三、其他应予以说明的事项

无。

附件3

应急管理标准项目征求意见表

共 页 第 页

|  |
| --- |
| 标准项目名称： |
| 征求意见单位： | 联系人： | 电话： |
| 地址： | 邮箱： |
| 序 号 | 标准章条编号 | 修改意见/建议 | 修改理由 |
| 1 |  |  |  |
| 2 |  |  |  |
| 3 |  |  |  |
| 4 |  |  |  |
| 5 |  |  |  |
| 6 |  |  |  |
| 7 |  |  |  |
| 8 |  |  |  |
| 9 |  |  |  |
| 10 |  |  |  |

 委员/专家：

年 月 日